

РОЛЬ СССР В СОЗДАНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

История создания и деятельность Организации Объединенных Наций неразрывно связаны с борьбой Советского государства за мир, безопасность и независимость народов, за их национальные интересы, за развитие мирного сотрудничества между государствами.

Широкая причастность ООН к делам и событиям в мире, - отмечал в своем выступлении на XXXIX сессии Генеральной Ассамблеи ООН первый заместитель председателя Совета Министров СССР, министр иностранных дел СССР А.А. Громыко – обусловлена самим назначением этого форума. А создан он был для того, чтобы объединить политическую волю и возможности государств в целях поддержания международного мира и безопасности. Эта необходимость возникла из опыта самой кровавой и разрушительной войны, когда-либо пережитой человечеством. Ведь главный урок этой мировой трагедии состоит в том, что только коллективные усилия государств могут принести победу.

Идея совместной коллективной защиты мира, предотвращение агрессии и войн активно выдвигалась и защищалась Советским Союзом в течение всех лет, предшествовавших второй мировой войне, но не встречала поддержки со стороны ведущих стран мира. Только тогда, когда нацистские армии захватили большинство европейских стран и возникла опасность разрушения мировой цивилизации, во многих государствах пришло понимание реальной угрозы их свободе и независимости, понимание необходимости коллективного отпора захватчикам и необходимости совместной борьбы за предотвращение войн в будущем. Впоследствии госсекретарь США Э.Стеттениус и министр иностранных дел Великобритании Э.Иден вынуждены были признать, что если бы Россия, Англия и США объединились вовремя, то не было бы этой войны.

Идея создания новой международной организации государств по предотвращению войн, поддержанию мира и международной безопасности находила все большее понимание и поддержку. Она стала все больше распространяться и крепнуть по мере формирования и расширения антигитлеровской коалиции. Деятельность коалиции в годы войны содействовала консолидации всех антифашистских сил в мире, расширила фронт борьбы против фашизма. В коалиции получила конкретное воплощение идея коллективного отпора агрессору. За эту идею Советский Союз боролся все предвоенные годы. Угроза поражения в войне заставила Ф.Рузвельта и У.Черчилля объединить усилия с СССР против гитлеровской Германии и ее союзников.

В ведущих странах антигитлеровской коалиции – СССР, США и Великобритании уже в начале сотрудничества появились идеи совместного поддержания мира и безопасности после войны. Выработка договоренностей о послевоенном устройстве между главными союзниками продвигалась непросто, требовала немало времени, взаимных уступок и компромиссов. В этих целях руководители трех держав активно использовали обмен посланиями, встречи министров иностранных дел, других представителей, дипломатические каналы, а также личные встречи на Тегеранской, Крымской и Берлинской конференциях.

Вопрос о создании международной организации для поддержания мира и безопасности был одним из центральных в отношениях союзников в годы войны. Сразу же после вступления в войну Советское правительство четко определило не только главные цели СССР в этой войне, но и характер ее ведения, а также движущие силы, как единый фронт народов в борьбе за независимость и демократические свободы. В ответ США и Великобритания 14 августа 1941 года приняли англо-американскую декларацию (Атлантическую хартию), в которой выражалась надежда на установление послевоенного мира, где все страны получат возможность жить в безопасности.

Советское правительство выразило свое согласие с основными принципами Атлантической хартии, представленной 24 сентября 1941 года на Межсоюзной конференции в Лондоне. В декларации определялись задачи антигитлеровской коалиции и одновременно подчеркивалась чрезвычайная важность определения путей и средств для организации международных отношений после войны с целью избавления от фашизма живущих народов и будущих поколений. Советский Союз вновь обращал внимание всех государств антигитлеровской коалиции на необходимость коллективных действий по поддержанию всеобщего мира и безопасности.

Впервые о необходимости создания организации по поддержанию всеобщего мира, было указано в Декларации правительства Советского Союза и правительства Польской республики о дружбе и взаимной помощи от 4 декабря 1941 года. В Декларации подчеркивалось, что обеспечение прочного и справедливого мира может быть достигнуто только новой организацией международных отношений, основанной на объединении демократических стран в прочный союз, а также, что при создании такой организации решающим моментом должно быть уважение к международному праву, поддержанному коллективной вооруженной силой всех Союзных государств.

Настойчивость Советского Союза в реализации этой проблемы объяснялась тем, что Лига Наций – международная организация, существовавшая в период между первой и второй мировыми войнами, оказалась несостоятельной и совершенно бессильной принять какие-либо действенные меры, ведущие к урегулированию международных конфликтов. Политика Великобритании, Франции и

стоявших за ними США, стремившихся направить фашистскую агрессию против Советского Союза, привела к тому, что Лига Наций запятнала себя поощрением нацистов, итальянских фашистов и японских милитаристов.

Заинтересованность народов в учреждении новой международной организации по безопасности нашла свое отражение в Декларации Объединенных Наций о совместных усилиях в борьбе против гитлеровской Германии, фашистской Италии и милитаристской Японии. Этот документ был подписан 1 января 1942 года представителями 26-ти государств, в том числе СССР, США, Великобритании и Китая. В Декларации выражалось убеждение в том, что победа над общим врагом необходима для защиты жизни, свободы, и независимости народов. Подписание Декларации явилось своего рода этапом юридического оформления антигитлеровской коалиции. Государства, подписавшие Декларацию, официально стали союзниками в войне.

К этому времени обстановка на фронтах существенно изменилась, фашистский блицкриг потерпел крах. Все более актуальными становились проблемы послевоенного мирного урегулирования, поддержания мира и безопасности в будущем. С этой целью в сентябре 1943 года решением Политбюро ЦК ВКП(б) при Наркомате иностранных дел СССР была образована Комиссия по вопросам мирных переговоров и послевоенного устройства. В эту Комиссию вошли видные советские партийные и государственные деятели. Перед советским руководством и дипломатическим ведомством стояли сложные задачи по преодолению разногласий между союзниками.

Союзники рассчитывали после войны строить отношения с Советским Союзом с позиции силы, диктовать ему свою волю. Планы США и Великобритании были нацелены на то, чтобы установить свой безраздельный контроль над послевоенным миром. Но решающий вклад Советского Союза в разгром фашистских агрессоров привел к значительному укреплению его международных позиций. Правящие круги США и Великобритании понимали, что без СССР им не достичь окончательного разгрома Германии, а затем и Японии. Все эти факторы и, прежде всего, исторические военные победы Красной Армии поставили ведущие державы антигитлеровской коалиции перед необходимостью начать согласование с СССР вопросов завершения разгрома агрессоров и проблем послевоенного мирного урегулирования.

С 19 по 31 октября 1943 года в Москве состоялась конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании по подготовке встречи руководителей трех держав. В рамках этой конференции рассматривались как военные, так и политические вопросы. Ее итогом стала «Декларация четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности», которую подписали представители СССР, США, Великобритании и посол Китая в СССР. В принятом документе было заявлено о единстве великих держав не только по вопросам

ведения войны, но и установления послевоенного мира. В декларации выражалась решимость великих держав сотрудничать после победы над врагом, признавалась необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все государства – большие и малые.

Решения Московской конференции легли в основу создания ООН. В октябре 1943 года в Москве от имени трех держав впервые было заявлено о том, что после войны будет создана организация всеобщей безопасности. Однако потребовалось немало усилий, чтобы претворить эту идею в жизнь.

На первой встрече руководителей трех держав – СССР, США и Великобритании – проходившей в Тегеране с 28 ноября по 1 декабря 1943 года, был рассмотрен и решен ряд важнейших вопросов войны и мира и, что существенно, достигнуто единство взглядов по обеспечению международной безопасности.

Дипломатические усилия СССР, направленные на создание универсальной международной организации для поддержания мира и безопасности были логическим продолжением той борьбы, которую он вел в военные годы сначала за создание, а затем за единство и укрепление антигитлеровской коалиции. Советское правительство понимало, что сотрудничество в рамках антигитлеровской коалиции должно быть продолжено и в мирное время, как для решения проблем мирного урегулирования, так и для сохранения дальнейшего мира на планете. Поэтому СССР рассматривал это сотрудничество как долговременное, направленное на то, чтобы решать все международные проблемы и споры путем переговоров, а не конфликтов. Этим целям и должна была служить будущая международная организация для поддержания мира и безопасности, которая появилась в результате деятельности антигитлеровской коалиции.

Следующая конференция по созданию международной организации безопасности состоялась в августе-сентябре 1944 года в Думбартон-Оксе (США) при участии представителей СССР, США, Великобритании и Китая. К началу конференции будущие ее участники подготовили конкретные предложения. Меморандумы СССР, США и Великобритании о создании Международной организации безопасности послужили основой для переговоров в Вашингтоне. В советском меморандуме в качестве основных целей были названы: 1. поддержание всеобщего мира и безопасности, а также принятие с этой целью коллективных мер по предотвращению агрессии и организации подавления осуществляемой агрессии; 2. разрешение и устранение мирными способами международных конфликтов, которые могут привести к нарушению мира; 3. принятие всяких иных мер, имеющих отношение к укреплению всеобщего мира и развитию дружественных отношений между нациями.

Главную ответственность за обеспечение всеобщего мира и безопасности народов предлагалось возложить на Совет, в состав которого должны были войти в качестве постоянных членов представители СССР, США, Великобритании, Китая, а в будущем и Франции, а также некоторое число государств – членов, избираемых Общим Собранием на срок, определяемый Уставом. Решения в Совете по вопросам, относящимся к предупреждению или подавлению агрессии, должны приниматься большинством голосов, при условии согласия всех постоянных представителей в Совете, а решения организационного характера – простым большинством голосов.

В Думбартон-Оксе собрались представители государств, интересы и политические устремления которых в вопросах послевоенного устройства мира имели глубокие различия. По многим вопросам велись острые дискуссии. Наши союзники в войне, прежде всего США и Великобритания, согласившись на создание всемирной организации безопасности, делали немало попыток придать новой организации такие черты, которые бы отвечали их узким интересам. Они хотели превратить ее в инструмент своей политики, избрав для этого порядок принятия решений в этой организации. В то же время участников конференции объединяло общее стремление к сотрудничеству, столь необходимому для достижения победы над фашистской Германией и ее союзниками, а также создание действенной системы коллективной безопасности. Этот фактор способствовал результативности переговоров. На конференции была, прежде всего, достигнута договоренность о целях, принципах и основных органах Международной организации безопасности. В Думбартон-Оксе было окончательно принято название создаваемой международной организации: «Объединенные Нации».

Итоги конференции в Думбартон-Оксе получили широкий положительный отклик во всем мире. Об этом свидетельствовали многочисленные материалы мировой прессы, посвященные итогам и опубликованным документам конференции.

Конференция в Думбартон-Оксе явилась одной из самых результативных дипломатических встреч периода Второй мировой войны. Она содействовала развитию и укреплению сотрудничества государств антигитлеровской коалиции. Ее историческое значение состоит в том, что разработанные ею предложения послужили фундаментом Устава Организации Объединенных Наций, оказали значительное позитивное воздействие на послевоенное устройство мира. Большая заслуга в успешном завершении конференции принадлежит Советскому Союзу.

Вопрос о создании Организации Объединенных Наций занимал одно из важнейших мест на Крымской конференции, которая проходила в феврале 1945 года в Ялте. Советское правительство и здесь продолжало бороться за создание эффективной международной организации, основу которой должно составлять подлинное равноправие и сотрудничество главных держав антигитлеровской коалиции. В итоге на Крымской конференции был окончательно решен вопрос об

учреждении ООН. Главы трех правительств решили созвать 25 апреля 1945 года в Сан-Франциско конференцию Объединенных Наций.

Конференция в Сан-Франциско, ставшая одним из наиболее крупных форумов в истории дипломатии, проходила в острой политической и дипломатической борьбе, так как на ней решался вопрос о судьбе и назначении будущей международной организации. Должна ли ООН стать эффективным политическим инструментом международного сотрудничества или же, по примеру Лиги Наций, она будет служить интересам капиталистических держав? Огромный авторитет Советского Союза, его роль в разгроме Германии – акт о капитуляции был подписан в разгар работы конференции – создали такую обстановку, в которой США, Великобритания и другие участники конференции не могли не учитывать интересов СССР. Несмотря на «жесткий курс» американской делегации, пытавшейся прибегнуть к диктату по отношению к СССР, Советский Союз последовательно добивался учреждения ООН на согласованной основе, как важного инструмента мира и сотрудничества.

Страны антигитлеровской коалиции в Сан-Франциско еще раз наглядно продемонстрировали, что сотрудничество государств с различным социальным строем в деле защиты мира не только возможно, но и осуществимо. Именно поэтому за сравнительно короткие сроки удалось преодолеть серьезные разногласия, имевшиеся среди участников конференции по ряду принципиальных вопросов, и привести ее к успешному завершению.

Устав ООН был принят. За его демократическими прогрессивными положениями стоит напряженная и целенаправленная работа, проделанная советской делегацией, которая отстаивала принцип мирного сосуществования в отношениях различных государств. Принципиально важное значение имеет то, что борьба за поддержание международного мира и безопасности была определена Уставом ООН в качестве основного предназначения и центрального направления деятельности ООН.

Литература:

1. Внешняя политика Советского Союза в период Великой Отечественной войны. Документы и материалы. М., 1976. – т.1, с. 34, 164, 165, 167.
2. Казанцев Ю.И. Международные отношения и внешняя политика России (XX век). Ростов-на-Дону, Новосибирск, Сибирское соглашение, 2002 – с. 155-168.
3. Летопись внешней политики СССР, 1917-1978 г.г. М., 1978 - с. 72-73.
4. Громыко А.А. Создание ООН – итог совместной борьбы стран антигитлеровской коалиции против фашистского варварства // "Правда", 1984, 28 сентября.